

Adviesnota aan het Algemeen bestuur

Datum	10 november 2023
Steller	Twan Beurskens
Agendapunt	7
Onderwerp	Secretaris MGR
Bijlagen	-

Inleiding

Tijdens de vergadering van het Dagelijks bestuur op 31 augustus 2023 heeft het dagelijks bestuur de opdracht gegeven nader onderzoek te doen naar de invulling van de functie van secretaris van de MGR. In de vergadering van het Algemeen bestuur op 7 september 2023 is Twan Beurskens, gemeentesecretaris van de gemeente Venlo, door het algemeen bestuur benoemd als tijdelijke secretaris tot en met eind 2023, zodat lopende het onderzoek naar de invulling van de functie van secretaris de continuïteit gewaarborgd blijft.

Toelichting

Conform artikel 20 van onze gemeenschappelijke regeling behoort de secretaris tot het personeel van het samenwerkingsverband en stelt het Dagelijks bestuur zijn taken en bevoegdheden vast. De secretaris wordt benoemd door het Algemeen bestuur.

De MGR heeft nader onderzocht hoe de rol van secretaris van de MGR kan worden ingevuld. Uit het onderzoek zijn drie scenario's voortgekomen:

- 1) Benoeming van een secretaris afkomstig uit de gemeente Venlo:
In dit scenario wordt voortgeborduurd op de huidige situatie (tot 21 juli 2023) en wordt de rol van secretaris van de MGR ingevuld door de directeur van de gemeente Venlo.
- 2) Benoeming van een secretaris afkomstig uit een de deelnemende gemeenten:
In dit scenario wordt de rol van secretaris van de MGR ingevuld door een directeur of gemeentesecretaris van een andere bij de MGR aangesloten gemeente.
- 3) Combineren van de functies directeur en secretaris tot één functie: de secretaris-directeur:
In dit scenario worden de functies van secretaris en directeur van de MGR samengevoegd tot één functie (die van de directeur-secretaris). Voor de functie van directeur-secretaris wordt een persoon benoemd die niet reeds werkzaam is bij een de deelnemende gemeenten, om het risico op eventuele belangenverstrengeling op deze wijze ook zo klein mogelijk te houden. Het samenvoegen van de twee

rollen is mogelijk op basis van de gemeenschappelijke regeling, maar het advies is wel om bij dit scenario op termijn de tekst van de gemeenschappelijke regeling en de mandaatbesluiten te actualiseren.

Ten aanzien van scenario 1 en 2 is in de gemeenschappelijke regeling niet vastgelegd dat de secretaris afkomstig dient te zijn uit een van de bij de MGR aangesloten gemeenten. Dit betekent ook dat niet is vastgelegd dat de secretarisfunctie wordt ingevuld door de directeur van Venlo (dan wel een andere medewerker van deze gemeente). Het is dus onbepaald welke gemeente (en welke medewerker van die gemeente) invulling zou moeten geven aan de functie van secretaris van de MGR.

Bij scenario 1 en 2 speelt tevens mee dat er in bepaalde gevallen sprake kan zijn van een 'schijn van belangenverstrengeling', nu de secretaris zowel werkzaam is voor een gemeente (in een leidinggevende rol) als de MGR. Hierdoor kan de secretaris mogelijk in een oncomfortabele positie terechtkomen in gevallen waar de belangen van de gemeente en de belangen van de MGR elkaar doorkruisen.

Ten aanzien van scenario 3 is de functie van de directeur van de MGR momenteel niet opgenomen in de gemeenschappelijke regeling, de functie van de secretaris is dat wel. Gezien de aard van deze functie en de werkzaamheden van de directeur is dat niet gebruikelijk. In andere vergelijkbare gemeenschappelijke regelingen binnen het sociaal domein, maar ook in andere gemeenschappelijke regelingen binnen de provincie Limburg wordt veelal invulling gegeven aan de directie in de regeling zelf en worden de functies van directeur en secretaris gecombineerd tot één functie: de secretaris-directeur.

Het voorgaande zou binnen de MGR kunnen worden opgelost door de functies van de directeur en secretaris te combineren tot één functie: de secretaris-directeur. Op deze wijze is sprake van een efficiëntieslag aangezien de directeur reeds aanwezig is bij de overleggen met het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter en zodoende eenvoudig de taken van de secretaris kan overnemen. De capaciteit van de MGR hoeft in dit scenario ook niet te worden uitgebreid. De directeur is daarnaast momenteel reeds in dienst van de MGR (en niet van de gemeente) en zodoende kan er ook geen potentiële belangenverstrengeling ontstaan, dan wel een discussie over welke gemeente de secretaris levert. De tekst van de gemeenschappelijke regeling zou hier vervolgens op kunnen worden aangepast (evenals de mandaatbesluiten). In dit scenario is het wel van de belang om het werkgeverschap van de secretaris-directeur vast te leggen. In andere gemeenschappelijke regelingen ligt het werkgeverschap veelal bij de voorzitter van de gemeenschappelijke regeling. Mogelijk is het wenselijk in voorkomende gevallen zoals ziekte of vervanging de uitvoering van de werkgeversrol in overleg bij een functionaris van de gemeente neer te leggen.

Het advies aan het algemeen bestuur is om scenario 3 te overwegen, het combineren tot één functie: de secretaris-directeur. Dit past bij de ontwikkeling van de MGR tot een volwassen en robuust samenwerkingsverband. Een vergelijking met andere soortgelijke gemeenschappelijke regelingen binnen het sociaal domein en andere gemeenschappelijke regelingen binnen de provincie Limburg leert tevens dat aan de functies van secretaris en directeur veelal invulling wordt gegeven binnen de gecombineerde functie van secretaris-directeur. In dit scenario is de secretaris-directeur niet in dienst van een gemeente en is de secretaris-directeur er dus primair voor het samenwerkingsverband. Het risico op (de schijn van) belangenverstrengeling wordt op deze wijze zo klein mogelijk gehouden.

Het advies is om bij de implementatie van dit scenario de mogelijkheid in te bouwen voor het dagelijks bestuur om op ieder moment een andere keuze te kunnen maken voor de invulling van het secretarisschap van de

MGR. Daarnaast is het advies om bij de implementatie het werkgeverschap van de secretaris-directeur te beleggen bij de voorzitter van de MGR.

Impact op de MGR

Het voorstel heeft impact op het functiehuis van de MGR, waarbij de secretaris behoort tot het personeel van de MGR.

Voorstel

- De keuze te maken voor scenario 3, het combineren van de functies secretaris en directeur tot één functie van secretaris-directeur, waarbij het op ieder moment mogelijk is een andere keuze te maken voor de invulling van het secretarisschap van de MGR.
- Het werkgeverschap van de secretaris-directeur te beleggen bij de voorzitter van de MGR.
- Het dagelijks bestuur en de huidige secretaris van de MGR de opdracht geven deze keuze formeel af te hechten en te implementeren per 1 januari 2024, waarbij de huidige secretaris de opdracht krijgt de arbeidsovereenkomst van de directeur van de MGR aan te passen naar secretaris-directeur.
- De huidige secretaris de opdracht te geven de aanpassing van rechtspositie van de directeur uit te voeren opdat op 1 januari 2024 de nieuwe situatie een feit is.

Besluit algemeen bestuur MGR sociaal domein Limburg-Noord:

De adviesnota conform voorstel vast te stellen en het dagelijks bestuur de opdracht en het mandaat te geven om scenario 3, het combineren van de functies secretaris en directeur tot één functie van secretaris-directeur formeel af te hechten en te implementeren per 1 januari 2024.

Venray, 30 november 2023

De secretaris,

De voorzitter,

Twan Beurskens

Martin Leenders